

Decret de qualificació d'interès nacional i social d'un programa destinat al finançament privilegiat d'empreses i negocis de nova creació, innovació, reconversió i projectes emprenedors

Exposició de motius

El Govern està treballant per configurar un nou marc econòmic que faciliti el desenvolupament i l'expansió internacional de l'activitat econòmica i empresarial del país.

Les mesures de reactivació econòmica que el Govern està duent a terme tenen en compte tant els sectors més tradicionals de l'economia andorrana com els potencials nous sectors d'activitat empresarial.

En aquest sentit, en el marc del moment econòmic actual i amb la finalitat d'incentivar l'economia del país, es proposa un pla de suport financer a la creació de noves empreses, negocis, i als nous emprenedors, posant en valor la figura de l'empresariat que arrisca mitjançant nous productes i serveis competitius, de qualitat, innovadors i d'alt valor afegit, i que, assumint riscos, impulsen projectes empresarials que són creadors de riquesa i llocs de treball.

Aquest pla té en especial consideració els col·lectius que poden patir més dificultats a l'hora d'accedir al crèdit, permetent que les seves noves idees i projectes de futur tinguin també l'oportunitat de fer-se realitat.

Aquest és el primer pla de suport financer a l'activitat empresarial que aprova el Govern d'Andorra i ho fa dins un ampli marc de suport a la dinamització i la reactivació econòmica conjuntament amb altres mesures vinculades a la formació, a la simplificació de tràmit, a la lluita contra l'intrusisme empresarial i a la reactivació dels sectors turístic i comercial, entre altres.

Així, doncs, amb aquest Decret, el Govern plasma de manera ferma la voluntat

d'impulsar i donar suport a les noves idees d'aquells esperits que, en temps difícils i entorns de canvi, hi veuen oportunitats i reptes que, sense estar exempts de risc, poden aportar desenvolupament econòmic al país.

Consegüentment, a proposta del ministre d'Economia i Finances, en la sessió del 3 de març del 2010, el Govern

Decreta

Article 1

Es qualifica d'interès nacional i social un programa de finançament privilegiat, per l'import de dotze milions cinc-cents mil euros (12.500.000 euros), destinat a facilitar l'accés a la inversió per a la creació, innovació, reconversió i projectes emprenedors d'empreses i negocis, amb seu i domicili al Principat d'Andorra.

Article 2

Les operacions de crèdit atorgades per les entitats bancàries, en el marc del present programa i seguint el procediment reglamentat per aquest Decret, estan garantides en la seva totalitat per Govern i poden ser computades com a fons públics a l'efecte del compliment del coeficient d'inversions obligatòries.

Article 3

1. Poden acollir-se a aquest programa de finançament privilegiat d'empreses i negocis de nova creació, innovació, reconversió i projectes emprenedors, les persones físiques o jurídiques residents o amb domicili social al Principat d'Andorra, que vulguin realitzar un projecte de negoci en què es compleixin, com a mínim, dos dels requisits següents:

a) Que es constitueixi una nova societat o s'obri un nou comerç;

b) Que es realitzi un projecte o negoci pioner al Principat d'Andorra en qualsevol dels seus aspectes, ja sigui pel seu objecte social, pel producte o servei final ofert, per la seva filosofia o cultura d'empresa o qualsevol altre vessant;

c) Que es realitzi una actualització, reconversió o modernització d'algun aspecte essencial del negoci, com ara en el seu objecte social, procés organitzatiu, tècnic, d'imatge i comunicació, d'estalvi i eficiència energètica, entre altres;

d) Que el projecte sigui emprenedor, que arrisqui mitjançant nous productes i serveis competitius, de qualitat, innovadors i d'alt valor afegit;

Es valoraran de forma preferent els projectes presentats per una persona o persones que formin part de col·lectius amb més dificultats per accedir a crèdits, com poden ser els joves, persones amb alguna discapacitat o persones d'edat avançada, entre d'altres. I en el cas que es tracti d'una persona jurídica, aquesta condició tindrà efecte si almenys la meitat de l'accionariat forma part d'aquest col·lectiu. Es valoraran amb especial atenció els projectes de reconversió, millora i innovació presentats per petits negocis ja existents.

2. L'accés al finançament privilegiat està subjecte a la formalització de la corresponent operació de crèdit per part d'una entitat bancària, prèvia valoració i validació global dels projectes presentats, per part d'una comissió mixta entre la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra, Andorra Desenvolupament i Inversió, SAU, l'Associació de Bancs d'Andorra (ABA) i el Govern d'Andorra.

Article 4

1. Pot ser finançat amb un crèdit del programa regulat pel present Decret el projecte de creació d'una nova empresa o negoci, d'un projecte d'innovació empresarial o de reconversió de negoci o un projecte emprenedor, els titulars dels quals tinguin residència o domicili social situat dins del Principat d'Andorra per un import màxim de cent vint-i-cinc mil euros (125.000 euros).

2. Per excepció a allò que estableix l'apartat anterior, són finançables en el marc del present Decret els projectes amb un import superior als cent vint-i-cinc mil euros (125.000 euros) i amb un màxim de dos cents cinquanta mil euros (250.000 euros), sempre que es donin almenys dues de les condicions següents:

a) Que es prevegi la creació d'un mínim de 2 nous llocs de treball;

b) Que es presenti en el seu pla de negoci rendibilitat positiva, com a mínim, a partir del quart any en el cas d'un nou negoci o que es presenti una situació financera sanejada.

c) Que es tracti d'un projecte innovador en els termes descrits en l'apartat c) de l'article 3.

Tanmateix, el Govern es reserva el dret de poder adjudicar un finançament superior als dos-cents cinquanta mil euros (250.000 euros), i per a un màxim de dos projectes, sempre i quan justifiqui un alt grau d'interès social i/o econòmic.

Article 5

1. La persona o entitat beneficiària d'un crèdit bancari atorgat en el marc del present programa ha d'assumir l'obligació de dur a terme el projecte de creació, innovació o reconversió del negoci en els termes descrits en el pla de negoci o projecte.

2. En el cas que, durant el transcurs del primer any després de la concessió del préstec, la persona beneficiària no hagi iniciat cap acció en l'inici del projecte per la raó que sigui, ho ha de comunicar immediatament a l'Institut Nacional Andorrà de Finances i a l'entitat bancària concernida, a l'efecte de cancel·lació del crèdit de finançament privilegiat.

Article 6

Els crèdits del programa regulat per aquest Decret s'han d'ajustar a les característiques següents:

1) L'import no pot superar el noranta per cent (90%) del cost de la inversió, inclòs els estudis previs de viabilitat del projecte o altres que s'escaiguin, les despeses de constitució així com les possibles modificacions estatutàries que hi pugui haver.

2) El tipus d'interès s'estableix en euríbor a un any, lliure de comissions, pagables i revisables per períodes vençuts.

3) La durada i els terminis d'amortització s'han de pactar de comú acord entre l'entitat bancària i la persona sol·licitant del crèdit. En tot cas, la durada no podrà ser superior a set anys, i el préstec gaudirà d'un període màxim de carència total de divuit mesos en funció del venciment del préstec, on no es pagarà cap quota fins al dinovè mes, o bé d'una carència parcial de dos anys, també com a màxim i en funció del venciment del préstec, on només es pagarà la part de la quota referent als interessos durant aquest període.

4) El préstec s'ha de poder cancel·lar anticipadament en qualsevol moment a demanda de la persona beneficiària del préstec. La cancel·lació anticipada no dóna lloc a cap classe de penalització.

Article 7

En el cas que, sent vigent un crèdit del programa regulat per aquest Decret, la persona titular vulgui vendre o cedir la titularitat del negoci finançat, l'entitat bancària pot transferir el finançament privilegiat a la nova persona propietària si es reuneix les condicions previstes a l'article 3 i si, a més, la situació és valorada de manera positiva per la comissió mixta.

Article 8

1. Qui desitgi acollir-se a un crèdit del programa de finançament privilegiat de creació de noves empreses i negocis, d'innovació, de reconversió i de projectes emprenedors regulat per aquest Decret ho ha de sol·licitar directament a l'Administració, que ha de lliurar a la persona peticionària els formularis escaients, els requisits del pla de negoci, i l'assessorament, si és el cas, amb la col·laboració d'Andorra Desenvolupament i Inversió, SAU, en la preparació de la documentació. Els requisits del pla de negoci seran subministrats per Govern després d'haver estat consensuats per la comissió mixta esmentada en el punt 2 de l'article 3 del present Decret.

2. La persona sol·licitant ha de lliurar a l'Administració els impresos degudament omplerts, amb la declaració, sota promesa o jurament, que totes les dades que hi són consignades són exactes, i el pla de negoci del futur projecte on es prevegi la seva viabilitat i altres documents acreditatius que, en cada cas, siguin escaients. La documentació serà valorada per una comissió mixta entre la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra, Andorra Desenvolupament i Inversió, SAU, l'Associació de Bancs d'Andorra (ABA) i el Govern d'Andorra, que atorgarà la validesa global, tant dels requisits com de la seva viabilitat, i comunicarà a l'interessat el resultat de la seva valoració.

3. Un cop rebuda la comunicació per part de Govern, si s'escau, l'interessat podrà dirigir-se a l'entitat bancària de la seva elecció que, abans de tramitar la demanda de crèdit del programa de

finançament privilegiat, haurà de procedir a verificar la documentació aportada, així com l'aprovació per part de la comissió, les dades contingudes al formulari de petició de finançament privilegiat i el contingut del pla de negoci i formalitzarà definitivament el crèdit.

En cas que es detecti alguna incidència o contrarietat, l'entitat bancària ho comunicarà a l'Administració per a coneixement de la comissió, que determinarà, al més aviat possible, una decisió al respecte.

4. Quan l'entitat bancària formalitzi el crèdit, ha de conservar al seu dossier un exemplar de la documentació signada per la persona sol·licitant, i adreçar una còpia del formulari i del pla de negoci presentat, a l'Institut Nacional Andorrà de Finances, com a justificant del caràcter computable de l'operació de crèdit corresponent.

5. De la mateixa forma, el banc ha de comunicar a l'Institut Nacional Andorrà de Finances i a la comissió totes les incidències que afectin el crèdit concedit, tals com pròrrogues, cancel·lacions parcials o totals.

6. L'Institut Nacional Andorrà de Finances és l'organisme encarregat d'establir les normes tècniques dirigides a l'aplicació del present Decret i al seguiment de les operacions que hi estan relacionades.

Article 9

1. Si el Govern, d'ofici o per mitjà de denúncia, detecta que un crèdit del programa de finançament privilegiat pot haver estat concedit a una persona o entitat, o per a una operació que no reuneix les condicions previstes, el Govern haurà d'incoar immediatament un expedient a la persona titular de l'operació, d'acord amb les normes del Decret regulador del procediment sancionador, a fi d'esclarir els fets.

2. En el cas que es detectin possibles responsabilitats penals, el Govern donarà trasllat de l'expedient al Ministeri Fiscal.

Article 10

El Govern actuarà com a garant o avalador de totes les operacions concedides durant la seva vigència.

Article 11

1. La comissió mixta de valoració dels projectes es constitueix i té com a missió la validació dels projectes presentats per accedir al programa de finançament privilegiat regulat en aquest decret.

2. Les funcions principals de la comissió són les següents:

- a) Establir les regles de funcionament i valoració dels projectes;
- b) Validar els requisits dels projectes presentats;
- c) Analitzar i valorar la viabilitat dels projectes;
- d) Informar de l'aprovació del projecte i, en cas contrari, motivar-ne les causes;
- e) Qualsevol altra que li sigui encomanada per Govern o atribuïda per les lleis o reglaments.

3. La comissió es compon de:

- a) Dues persones designades per Andorra Desenvolupament i Inversió, SAU, una de les quals la presideix;
- b) Dues persones designades per la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra;
- c) Dues persones designades per l'Administració general;
- d) Dues persones designades per l'Associació de Bancs d'Andorra (ABA);

4. La persona que exerceix la presidència té la funció de garantir el funcionament de la comissió i assegurar que tots els membres respecten les regles bàsiques del funcionament, de convocar les reunions i de trametre al Govern els informes resultants de les valoracions.

Disposició addicional primera

El termini per formalitzar operacions de crèdit computables com a fons públics, en virtut del present programa, és de tres anys comptadors des de la data de publicació d'aquest Decret.

Disposició addicional segona

1. L'Institut Nacional Andorrà de Finances ha d'informar, si és el cas, les entitats bancàries i la comissió de l'exhauriment de l'import esmentat a l'article primer.

2. En el supòsit de l'apartat anterior, les entitats bancàries han de comunicar a l'Institut Nacional Andorrà de Finances, en el termini dels tres mesos següents a la recepció de la seva comunicació, l'import total de les operacions que, per raó del dit exhauriment, no s'han pogut atendre, a fi que el Govern pugui estudiar una ampliació del programa de finançament privilegiat.

Disposició addicional tercera

Si tres mesos després de l'aprovació, concedida per la comissió, no ha estat formalitzada mitjançant el crèdit per part d'una entitat bancària, l'autorització quedarà anul·lada automàticament i només podrà ser represa per decisió de la comissió.

Disposició addicional quarta

Si dos anys després de la data d'entrada en vigor d'aquest Decret no s'han utilitzat les dues terceres parts, com a mínim, de l'import que hi és assignat, el Govern decidirà sobre l'ampliació de les condicions per acollir-se al programa, o la reassignació d'una part de l'import disponible a altres programes d'interès nacional i social.

Disposició derogatòria

Queden derogades totes les altres disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin o contradiguin les normes del present Decret.

Disposició final

El present Decret entrarà en vigor el mateix dia de la seva publicació al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Cosa que es fa pública per a coneixement general.

Andorra la Vella, 3 de març del 2010

Jaume Bartumeu Cassany
Cap de Govern

Decret

El Ministeri de Salut, Benestar i Treball ha de fer front, durant el mes de març d'enguany, a diverses despeses derivades de l'aplicació de la legislació vigent en matèria de benestar.

En primer lloc, la Llei 31/2008, del 18 de desembre del 2008, de mesures de reactivació econòmica, estableix la pensió de solidaritat per a la gent gran com a prestació econòmica mensual de caràcter vitalici a la persona destinatària que compleixi els requisits establerts al Reglament pel qual es regula la pensió de solidaritat per a la gent gran, del 18 de febrer del 2009. Aquesta mesura comporta una despesa de 157.117,40 € no prevista en la partida corresponent del pressupost per a l'exercici 2009 i, en conseqüència, no es disposa de la dotació pressupostària necessària que correspondria a la dotzena part del pressupost de l'exercici 2009.

En segon lloc, el 16 de setembre del 2009, el Govern aprova el Reglament de modificació per addició al Reglament de les prestacions econòmiques d'atenció social, del 19 de novembre del 2008, i hi afegeix un capítol cinquè i un annex mitjançant els quals es crea i es regula un prestació econòmica per desocupació involuntària. Aquesta mesura comporta una despesa de 64.603,57 € no prevista en la partida corresponent del pressupost per a l'exercici 2009 i, per tant, no es disposa de la dotació pressupostària necessària que correspondria a la dotzena part del pressupost de l'exercici 2009.

Finalment, l'1 de novembre del 2009 va entrar en vigor la Llei 17/2008 de la seguretat social aprovada el 3 d'octubre del 2008. D'acord amb l'article 86 de la Llei esmentada, el Govern ha de contribuir al finançament de les despeses de la branca general, de la branca jubilació i de la branca de prestacions familiars. Aquesta mesura comporta una despesa de 556.541,27 €, i l'import corresponent a la dotzena part del pressupost per a l'exercici del 2009 en la partida pressupostària corresponent a aquesta despesa és insuficient per fer front a la totalitat de la despesa prevista.

Atès que les despeses de referència no es poden finançar mitjançant els crèdits corresponents a les dotzenes parts del pressupost per a l'exercici del 2009, perquè, o bé no es disposa de crèdits per finançar els conceptes referits o bé no se'n disposa de manera suficient, dins les partides pressupostàries següents: